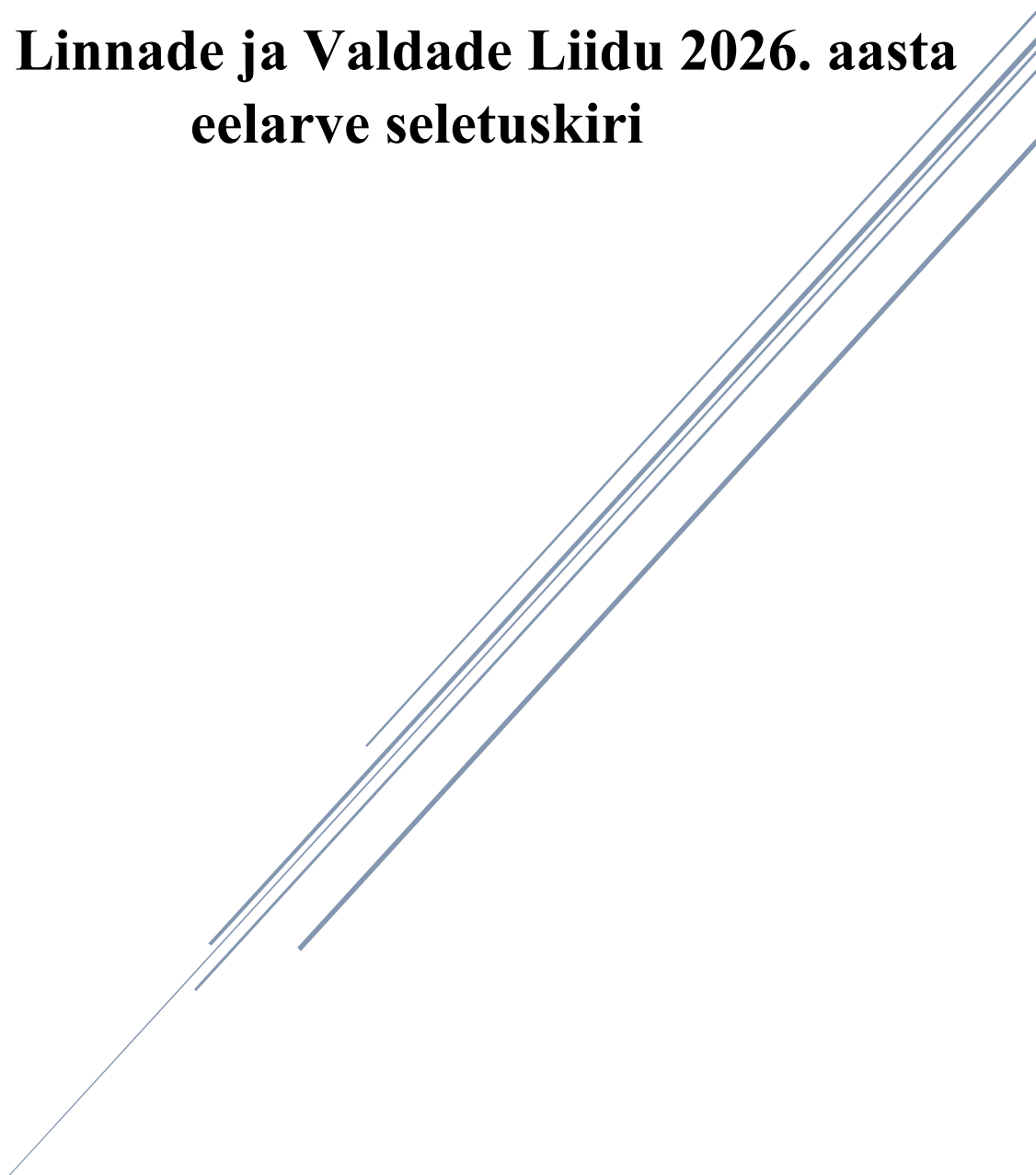




EESTI LINNADE JA VALDADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES AND MUNICIPALITIES

Eesti Linnade ja Valdade Liidu 2026. aasta eelarve seletuskiri



Eelarve koostamisel on lähtutud selguse põhimõttest, et lugeja jaoks oleks arusaadavalt kirjeldatud nii jooksva eelarveaasta tulud, eelmise perioodi ületulevate kohustuste rahaline jääk, eelmiste perioodide vaba rahaline jääk kui ka kavandatavad kulud.

Aastaeelarve koostamisel on esmatähtis, et liikmemaks kataks ära püsikulud, mis võimaldaksid Eesti Linnade ja Valdade Liidu (ELVL) põhikirjast tulenevate eesmärkide ja kinnitatud tegevussuundade täitmise.

Tulud

Eesti Linnade ja Valdade Liidu eelarve tulude struktuur koosneb liikmemaksust, riigieelarvest saadavast sihtotstarbelisest tegevustoetusest, EL 2021+ struktuurivahendite toetustest erinevatele projektidele, muust tulust ja eelmise perioodi kasutamata (ületuleva kohustuse) sihtfinantseerimise vahenditest ja eelmise perioodi ületulevast vabast raha jäägist.

Tuludesse on planeeritud vahendeid kokku **3 275 727 eurot**, mida võrreldes 2025. aastaga on 2,92% võrra vähem. Vähenemine on tingitud eelkõige projektist „KOV Digipööre“, mida finantseeritakse EL struktuurivahenditest ja riigieelarvest.

Rahalisi vahendeid koos ületuleva arvestusliku vaba jäägiga (85 000 eurot) on kasutada kokku **3 360 727 eurot**.

2025. aastal kasutamata jäänud projektide sihtfinantseeringu ja Liidu rahaliste vahendite ületulev vaba jääk selgub seisuga 31.12.2025.a. Eelarvet korrigeeritakse lisaeelarvega.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Liikmemaks	899 234	1 034 119	134 885	15,00

Alates 2026. aastast kehtib uus liikmemaksu arvutamise mudel, mis kinnitati ELVL-i üldkoosoleku poolt käesoleva aasta 9. aprillil. Kuna liikmemaks oli muutumatuna püsinud alates 2020. aastast, otsustas Liidu volikogu 28.06.2025 rakendada liikmemaksu tõusu maksimaalset määra 15% (aluseks 2025.a liikmemaksu koondsumma 899 234 eurot).

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Tegevustoetus riigieelarvest (välissuhted)	65 000	75 000	+10 000	+15,38

Riigieelarvest on kavandatud toetust ELVLi välissuhete arendamiseks 75 000 eurot.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL LIFE projekt "Taastuvenergia maapiirkondades"	23 164	23 164	-	-

Tegemist on rahvusvahelise nelja aastase (algus 01.09.2023) projektiga „Energiaühistud maapiirkondades“. Kogu eelarve ELVLi jaoks on 98 440 eurot, millest 95% kaetakse Euroopa Komisjoni poolt. Omaosaluse 5% ehk 4 922 eurot kaetakse mitterahalise maksena. Kolmas osamakse, suuruses 23 164 eurot kantakse Liidule septembris 2026.

Projekti juhib Universidade de Vigo ja partnerid on Tartu Ülikool, Galician Federation of Municipalities and Provinces, ELVL, Tartu Regiooni Energiaagentuur, Sapiens Energía, Eesti Leader Liit, Espazocoop Unión de Cooperativas Galegas, Fundación Juana de ja European Leader Association for Rural Development.

Projekti on kaasatud järgmised Eesti omavalitsused: Alutaguse, Elva, Hiiumaa, Järva, Lääne-Harju, Põltsamaa, Rõuge, Saku, Tori, Türi, Viimsi ja Viru-Nigula vallad.

Hispaania poolelt osaleb projektis 22 omavalitsust.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
INTERREG BCR „ClimaResponse“	20 458	27 277	+6 819	+33,33

Kolme aastase projekti eesmärk on suurendada piirkondade suutlikust Läänemere piirkonnas kohaneda kliimamuutustega. Peale Liidu on projekti partneriteks Eestist veel Lääne-Harju vald ja SEI-Tallinn. ELVLi eelarve on kokku 101 790 eurot, millest 80% kaetakse INTEREG rahalistest vahenditest ja 20% ulatuses näidatakse kulusid mitterahalise sissemaksena.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL 2021+ struktuurivahenditest „Lõimumine ja kohanemine KOV tasandil	1 285 352	1 262 589	-22 763	-1,77

Kultuuriministerium tegi Eesti Linnade ja Valdade Liidule ettepaneku olla perioodil 2023-2029 Euroopa Sotsiaalfondist rahastatava meetme „Kohanemise ja lõimumise toetamine kohalikul tasandil“ elluviija. Liidu juhatus, kuulates ära Kultuuriministeriumi esindajate ettepaneku ning täpsustades detaile, otsustas koostööettepaneku vastu võtta.

2023. aastast avanes kohalikele omavalitsustele Euroopa Sotsiaalfondi toetusmeede, mille eesmärk on kohaliku tasandi võimekuse tõstmine kohanemis- ja lõimumisteedadega tegelemisel. Perioodil 2023-2029 on Eesti Linnade ja Valdade Liit Euroopa Sotsiaalfondist rahastatava meetme elluviija, rakendusasutus on Kultuuriministerium ning rakendusüksus Riigi Tugiteenuste Keskus. Kohalike omavalitsuste tegevusi rahastatakse kultuuriministri allkirjastatud toetuse andmise tingimuste alusel.

Projekti maksumuseks on 5 859 037 eurot, mis kaetakse Euroopa Sotsiaalfondist ja Kultuuriministeriumi eelarvest.

Projekti partneriteks on Tartu linn, Tallinna linn, Rakvere linn, Saaremaa vald, Pärnu linn, Jõhvi vald, Haapsalu linn ja Kohtla-Järve linn.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL 2021+ Tehniline abi (KOV koolituse ja personaliarenduseks)	70 000	70 000	-	-

Projektile eraldatakse välisvahendeid 7 aasta jooksul igal aastal 70 000 eurot. Projekti aastaeelarve on kokku 102 545 eurot, millest 32 545 eurot kaetakse Liidu vahenditest.

Toetust kasutatakse selleks, et Liit saaks suurendada enda organisatsiooni kompetentse ja suudaks toetada KOVe arendusvajaduste väljaselgitamisel ning nendest lähtuvate projektide ettevalmistamisel. Samuti on oluline, et tõuseks ELVL enda kui struktuurifondide partnerorganisatsiooni võimekus rääkida kaasa toetusmeetmete väljatöötamisel ja elluviimisel. Nende sihtide saavutamiseks on eelkõige vajalik luua ELVLi täiendav kompetents SF vahendite tõhusamaks rakendamiseks (parimate praktikate koondamine ja levitamine KOVide seas, kogemuse vahetamise toetamine SF projektide paremaks elluviimiseks, pilootide/ katseprojektide läbiviimise toetamine uuenduslike lahenduste leviku soodustamiseks), süsteemselt koondada KOVide koolitusvajadusi ning vahendada vastavat infot SF meetmete rakendussüsteemi osapooltele, koostöös ministeeriumite ning KOVidega kavandada vajalike koolitustegevuste ja juhendmaterjalide koostamist.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Tegevustoetus Regionaal- ja Põllumajandusministeerium IKT väikearendustele	10 000	10 000	-	-

Hetkel ei ole teada Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi võimalused toetuse andmiseks 2025. aasta osas.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Kohalike omavalitsuste digipöörde osalustasu	62 000	62 000	-	-

10.09.2024 toimunud ELVL volikogu koosolekul otsustati KOV digipöörde projekti osalustasu jagada võrdselt Liidu liikmete vahel aastateks 2025-2026 summas 785 eurot aastas iga liikme kohta.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL 2021+ Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium „Digipööre“	888 100	711 578	-238 522	-25,10

25.08.2023 allkirjastas majandus- ja infotehnoloogiaminister käskkirja „Toetuse andmise tingimused valdkondlike digipöörete toetamiseks“. Tegemist oli läbimurdega IKT keskses rahastamises, kus ELVL on tegevuste elluvijana eraldi nimetatud ministeeriumite kõrval ning võimalus on saada rahastust kuni 2027. a lõpuni KOV digivaldkonna kesksete tegevuste elluviimiseks. Digipöörde plaani koostamisel lähtuti KOV infosüsteemide analüüsis toodud kitsaskohtadest, KOVide küsitluse tagasisidest, Eesti digiühiskonna arengukavast ja KOV IKT arengukavast. Kõik planeeritavad tegevused peavad

panustama Digiühiskonna arengukava 2030 suundadesse, esimesed tegevused on suunatud nelja suuna tugevdamisele – teenuste juhtimine, küberturvalisus, andmed ja kompetentsid.

Toetus sisaldab personalikulu, majanduskulu ja investeeringuid (sh erinevad analüüsid ja KOV istungite digilahenduse arendust).

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Eelmise perioodi ületulev vaba jääk	300 900	85 000	-215 900	-71,75%

Tegemist on arvestusliku jäägiga, mille täpne summa selgub 31.12.2025. a seisuga, kui pangas olevast summast on lahutatud maha 2026. aastasse üleminevad kohustused.

KULUD

Kulude mahuks on 2026. aastal kavandatud kokku **3 239 516 eurot**. Võrreldes 2025. aastaga on kulude maht vähenenud 8,30% võrra.

ELVL büroo eelarve kulud jaotuvad viide peatükki – (I) tööjõukulu, (II) majandamiskulu, (III) kommunikatsioonikulu, (IV) personalikulu ja (V) maksukulu.

VI peatükis on kajastatud ühekordsed projektikulud, riigieelarvest sihtfinantseeritud kulud ja eelmisest eelarveaastast sihtfinantseerimisega seotud kohustuste ületuleva raha jääk.

VII peatükis on kajastatud välissuhete sh liikmemaksud ja ELVL Brüsseli esinduse kulud.

VIII peatükis omavalitsuste IKT valdkonnaga seonduvad kulud.

IX peatükis EL 2021+ eelarvest finantseeritava projekti „Lõimumine ja kohanemine KOV tasandil“ seotud kulud.

X peatükis EL 2021+ tehnilisest abist finantseeritava projekti (KOV personaliarenduse keskne koordineerimine“ seotud kulud.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Töötasufond koos tööandja maksudega	741 765	741 765	-	-

II Ptk Majandamiskulu

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Majandamiskulu kokku	186 256	200 302	+14 046	+7,54

Suurenemine on eelkõige tingitud raamatupidamise teenuse võimalikust suurenemisest (2025. a +15%), audiitorteenuse hinnapakkumisest, üürihinna tõusust ja 2026. aastal toimuva üldkoosoleku toimumise korralduskuludest.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Hoonete, ruumide majandamiskulu	65 966	67 232	+1 266	+1,92

Kuludes on arvestatud ruutmeetri hinna tõusuga, mis igal aastal tõuseb + 3%, uus hind senise 9,6 euro asemel saab olema 9,89 eurot. Kuna eelarve koostamise ajaks ei olnud teada hoone haldaja poolseid kõrvalkulusid 2026. aastaks, on need hetkel jäänud 2025. aasta tasemele.

Art nimetus	2025	2025	Muutus	%
Info- ja kommunikatsiooni- tehnoloogia	27 000	28 000	+1 000	+3,70

Artikkel sisaldab muuhulgas IT riistvara ja tarvikute soetust ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogilise riist- ja tarkvara renti ja majutusteenust, milles kajastatakse järgmiseid aastaseid maksumusi: Liidu kodulehekül, dokumendihaldusprogramm „Amphora“, raamatupidamise programmi „Merit“ litsentsitasu, VeeRa programm, vana RP programmi arhiveerimine, e-arvete keskkond „Envoice“ jms.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Kommunikatsiooni-, kultuuri ja vabaaja sisustamise kulu	15 000	19 000	+4 000	+26,67

Suurenemine seotud ELVL-i üldkoosoleku korraldamisega.

III Ptk „Kommunikatsioonikulu“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Info- ja PR teenused, võrgustiku töö ja muud kulud	8 000	8 000	-	-

IV Ptk „Personalikulu“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Personalikulu	12 450	12 450	-	-

Sisaldab „Koolituskulu“ 4 500 eurot ja „Tervishoiuteenuse“ ja „Tervise edendamise“ kulusid kokku 7 950 eurot.

V Ptk „Maksukulud“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
Maksukulud sh käibemaks	45 200	48 346	+3 146	+6,96

VI Ptk „Muud kulud kokku“

Peatükis kajastatakse kulud, mis ei ole seotud büroo põhitegevusega, olemuselt on ühekordsed, ja valdavalt finantseeritavad riigieelarvest või erandkorras ELVLi eelarvest. Peatüki rahaliseks mahuks on kavandatud kokku **55 941 eurot**.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
HTM sihtfinantseering – koolitusprojekt	13 722	-	-13 722	-100,00

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
ELVL osalemine koolitusprojektides, kaasfinantseering	5 500	5 500	-	-

2026. aasta kevadel korraldab ELVL koostöös omavalitsuste finantsjuhtide aktiiviga ühise seminari (teema täpsustub sügisel), mille läbiviimist on kavandatud toetada 2 500 euroga. 2025. aasta kevadel toimus finantsjuhtide haridusvaldkonna juhtidele seminar „Hariduse valdkonna palgakorraldus“, kus osales ca 250 inimest.

Eesti Linnade ja Valdade Liit osaleb aktiivselt Tartu Planeerimiskonverentsi ettevalmistustöös ja seda juba üle 5 aastat. Läbi meie organisatsiooni oleme sisutanud ja sisustame ka 2026. aastal konverentsi päevateemasid, lähtudes KOVide planeerijate soovidest ja vajadustest. Planeerimiskonverents on omavalitsuste planeeringuspetsialistidele, samuti ehituspetsialistidele ning linna/valla arhitektidele üks aasta tippündmusi. Nende päevade jooksul saadakse väga head ja kvaliteetset infot, häid soovitusi ning kogemusi meie kõrgkoolidelt nagu TalTech, TÜ, Maaülikool ning planeerimisega tegelevatelt partnerorganisatsioonidelt nagu Arhitektide Liit ja Planeerijate Ühing. Samuti osalevad väliskülalised Soome ja Rootsi Ülikoolidest.

2025. aastal osales konverentsil 140 spetsialisti 28 kohalikust omavalitsusest, osalejaid kokku oli 390 inimest.

Sellega seoses on planeeritud toetada konverentsi läbiviimist 2 000 euroga.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL LIFE projekt "Taastuenergia maapiirkondades"	23 164	23 164	-	-

Tegemist on rahvusvahelise nelja aastase (algus 01.09.2023) projektiga „Energiaühistud maapiirkondades“. Kogu eelarve ELVLi jaoks on 98 440 eurot, millest 95% kaetakse Euroopa Komisjoni poolt. Omaosaluse 5% ehk 4 922 eurot kaeti ELVLi vahenditest. Kolmas osamakse, suuruses 23 164 eurot kantakse Liidule septembris 2026.

Projekti juhib Universidade de Vigo ja partnerid on Tartu Ülikool, Galician Federation of Municipalities and Provinces, ELVL, Tartu Regiooni Energiaagentuur, Sapiens Energía, Eesti Liider Liit, Espazocooop Unión de Cooperativas Galegas, Fundación Juana de ja European Leader Association for Rural Development.

Projekti on kaasatud järgmise Eesti omavalitsused: Alutaguse, Elva, Hiiumaa, Järva, Lääne-Harju, Põltsamaa, Rõuge, Saku, Tori, Türi, Viimsi ja Viru-Nigula.

Hispaania poolelt osaleb projektis 22 omavalitsust.

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
INTERREG BCR „ClimaResponse“	21 333	27 277	+5 994	+27,86

Kolme aastase projekti eesmärk on suurendada piirkondade suutlikust Läänemere piirkonnas kohaneda kliimamuutustega. Peale Liidu on projekti partneriteks Eestist veel Lääne-Harju vald ja SEI-Tallinn. ELVLi eelarve on kokku 101 790 eurot, millest 80% kaetakse INTEREG rahalistest vahenditest ja 20% ulatuses näidatakse kulusid mitterahalise sissemaksena.

VII Ptk „ELVL Brüsseli esindus, välissuhted“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
ELVL Brüsseli esindus, välissuhted	137 437	96 000	-41 437	-30,15

Antud peatükis on kajastatud Brüsseli esindaja tööjõukulu, majanduskulu, välislähetused ning liikmemaks CEMR-UCLG. Otsustatud on astuda välja CPMR-ist, millega hoiame kokku üle 30 000 euro. ELVL on kavandanud 2026. aastal välissuhtlusele küsida toetust riigieelarvest summas 75 000 eurot. Ülejäänud osa 21 000 eurot kaetakse omavahenditest.

VIII Ptk „IKT Kompetentsikeskus“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
IKT Kompetentsikeskus	950 100	711 578	-238 522	-25,10

Kõik planeeritavad tegevused peavad panustama Digiühiskonna arengukava 2030 suundadesse, esimesed tegevused on suunatud nelja suuna tugevdamisele – teenuste juhtimine, küberturvalisus, andmed ja kompetentsid. Peatükk sisaldab personalikulu, majanduskulu ja investeringuid (sh erinevad analüüsid ja KOV istungite digilahenduse arendust).

IX Ptk „EL 2021+ Lõimumine ja kohanemine KOV tasandil“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
EL 2021+ Lõimumine ja kohanemine KOV tasandil	1 285 352	1 262 589	-22 763	-1,77

Iga partnerluslepingu sisu ja eelarve töötatakse välja kohaliku omavalitsusega koostöös ja konkreetse linna või valla vajadusest lähtuvalt. Elluvijaga ehk ELVLiga sõlmitud lepingu alusel saab kohalik omavalitsus rahalised vahendid eesmärkide elluviimiseks. Vajadused võivad piirkonniti erineda ja mõnes KOVis võib see tähendada eraldi spetsialisti palkamise vajadust, samal ajal kui teises KOVis on vaja pigem olemasolevaid ametnikke toetada ja koolitada. Euroopa Sotsiaalfondi toetusmeetmest toetatakse tegevusi, mis on suunatud ja toetavad uussisserändajate, eesti keelest erineva emakeelega püsielanike, rahvusvahelise kaitse saajate ja tagasipöördujate kohanemist ja lõimumist.

Sisutegevusteks on kavandatud kokku 1 262 589 eurot, tegemist on arvestusliku eelarvega. Projekti 2026. aasta tegelik eelarve selgub peale 2026. aasta tegevuskava kinnitamist Kultuuriministeeriumi poolt käesoleva aasta lõpus.

X Ptk „Personaliarenduse keskne koordineerimine“

Art nimetus	2025	2026	Muutus	%
KOV personaliarenduse keskne koordineerimine	102 545	102 545	-	-

2026. aastal kulud kaetakse EL Ühtekuuluvuspoliitika fondi tehnilisest abist 70 000 euro ulatuses ja omaosaluseks on 46,49% ehk 32 545 eurot. Seega kokku on kasutada rahalisi vahendeid 102 545 eurot, millest kaetakse valdkonna töötaja töötasu koos maksudega ja KOV personaliarenduse sisutegevustega seotud kulud.