



EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU JUHATUSE KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 6

Tallinnas 11.06.2024, Sokos Hotel Viru konverentsikeskuses
Algus kell 11.00, lõpp kell 12.35

Koosoleku juhataja: Urmas Klaas
Protokollija: Inga Köster

Juhatuse liikmetest osalesid: Mihkel Juhkami (Rakvere Linnavolikogu), Urmas Klaas (Tartu Linnavalitsus), Taavi Aas (Jõgeva Vallavalitsus), Lauri Luur (Tori Vallavalitsus), Andres Laisk (Saue Vallavalitsus), Georg Pelisaar (Põlva Vallavolikogu), Irina Talviste (Pärnu Linnavalitsus), Kurmet Mürsepp (Antsla Vallavalitsus), Ingvar Saare (Lääneranna Vallavalitsus) Priit Lomp (Kastre Vallavolikogu), Kaarel Oja (Tallinna Linnavalitsus).
Puudusid: Imre Jugomäe (Mulgi Vallavalitsus), Maris Toomel (Jõhvi Vallavalitsus).

OTSUSTATI kinnitada järgmine päevakord:

- 1. Tallinna Linnavolikogu otsus uue esindaja nimetamisest ELVL juhatusse**
- 2. ELVL 2023. a majandusaasta aruande ja revisjonikomisjoni kontrollakti esitamine volikogule kinnitamiseks**

Veikko Luhalaid, ELVL tegevdirektor

- 3. ELVL 2024. a eelarve 4 kuu täitmine**

Veikko Luhalaid, ELVL tegevdirektor; Toomas Johanson, ELVL nõunik

- 4. Linnade ja Valdade Päevade ürituse kokkuvõte**

Veikko Luhalaid, ELVL tegevdirektor

- 5. KOV digipöörde plaani uuendamine aastateks 2024-2025**

Katrin Rajamäe-Soosaar, ELVL nõunik

- 6. VOLIS uute arendamiste lahendustest**

Kaimo Käärman-Liive, ELVL IT-projektijuht

Päevakorrapunkt 1

Tallinna Linnavolikogu otsus uue esindaja nimetamisest ELVL juhatusse

Kuulati Veikko Luhalaidi informatsiooni juhatuse liikme vahetusest. Liidu põhikirja kohaselt Tallinna esindavate liikmete hulgast juhatuse ühe liikme nimetab, võib nimetatud liikme põhjusest sõltumata tagasi kutsuda ja tema asemele uue juhatuse liikme nimetada Tallinna linn.

Juhatuse esimehe valib Liidu volikogu Liidu liikmete poolt nimetatud esindajate seast. Uus juhatuse esimees on võimalik valida septembris toimuval volikogu koosolekul.

Tallinna Linnavolikogu on esitanud 16.05.2024.a otsuse nr 70, millega nimetati esindajad ja nende asendajad Eesti Linnade ja Valdade Liidu üldkoosolekule, volikogusse ja juhatusse.

Eelnimetatud otsuse punktiga nr 3 nimetati Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse liikmeks **Kaarel Oja** (Tallinna abilinnapea).

Mihhail Kõlvart on esitanud Liidu volikogule avalduse enda tagasi kutsumiseks Liidu juhatuse esimehe kohalt ning lõpetada talle Liidu volikogu 12. aprilli 2022 otsusega määratud hüvitise maksmine.

Koosoleku juhataja andis enda lühitutvustuseks sõna Kaarel Ojale.

OTSUSTATI:

- 1.1 Kutsuda ELVL juhatuse liikme ja juhatuse esimehe kohalt tagasi Mihhail Kõlvart.
- 1.2. Tulenevalt ELVL põhikirja punktist nr 37 ja Tallinna Linnavolikogu otsusest 16.05.2024 nr 70 on Tallinna poolt liidu juhatuse liikmeks nimetatud Kaarel Oja.

Päevakorrapunkt 2

ELVL 2023. a majandusaasta aruande ja revisjonikomisjoni kontrollakti esitamine volikogule kinnitamiseks

Veikko Luhalaide tegi ülevaate 2023.a majandusaasta aruandest. Liikmemaksu pole tõstetud 2020. aastast, aga liidu jätkusuutlikkuse tagamiseks oleks see väga vajalik.

Bilansipäeva seisuga oli liidu arveldusarvel 544 445 eurot, mida on võrreldud nii panga kui ka raamatupidamise andmetega. Nimetatud summa sisaldab riigipoolse sihtfinantseerimise jääke ja kohustuste katteallikaid kokku summas 203 942 eurot. ELVL 2022. aasta majandusaasta bilansimahuks kujunes kokku 843 090 eurot ja aruandeaasta tulemiks miinus 250 865 eurot. Negatiivse tulemi tingis tegevuskulude vahe katmine varasemate perioodide rahaliste vahendite arvelt, mida ei kata laekuv liikmemaks ja sihtfinantseerimisest ületulevad kohustused, mille rahaline kate ei kajastu vaadeldava perioodi tuludes.

Tööjõukulu koos maksudega oli 664 251 eurot ehk 52% eelarve täitmise kogukulust (*v.a Brüsseli esindus, IKT Keskus, Lõimumise ja Personaliarenduse projektid*). Majandamiskulu (sh maksukulu) oli kokku 165 824 eurot ehk 13% eelarve täitmise kogukulust (*v.a Brüsseli esindus, IKT Keskus, Lõimumise ja Personaliarenduse projektid*).

Bürookulud olid kokku 830 076, eurot ehk kavandatud kuludest 88,18%.

IKT Kompetentsikeskuse kavandatud kulu oli kokku 445 805 eurot, täitmine aga 372 629 eurot ehk 83,59%, mida mõjutas enam valdkonna sisene kulurida „Tarkvaraarendused“ (täitmine 68,26%), mis oli tingitud KOV veebilehtede platvormi väikearendustega seotud tegevuste üleminekuga 2024. aastasse.

ELVL Brüsseli esinduse ja välissuhete kulud olid kokku 168 843 eurot, täitmine 100,02%. Eelpool nimetatud summast kaeti riigieelarvest saadud toetusega summas 60 000 eurot ja ülejäänud osa liidu rahalisest jäägist. Alates 2023. aastast on välissuhete kuludes kajastatud CPMR ja CEMR liikmemaksud.

Audiitor on majandusaasta aruande üle vaadanud ja esitatud kokkuvõtte kohaselt tõdeb, et „ülevaatusel põhjal ei saanud me teadlikuks millestki sellisest, mis paneks meid uskuma, et raamatupidamise aastaaruanne ei esita kõigis olulistel osades õiglaselt Eesti Linnade ja Valdade Liidu finantsseisundit seisuga 31.12.2023 ning sellel kuupäeval lõppenud majandusaasta finantstulemust ja rahavoogusid kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga“.

Liidu revisjonikomisjon kontrollis 2023.a finants-majandustegevust ja juhtis tähelepanu, et liidu aastane liikmemaks summas 889 234 eurot ei kata eelarvelisi kulusid. Viimaste aastate positiivseid eelarveid on võimalik koostada olnud tänu rahalise reservi olemasolule, mis on taganud likviidsuse ja võimaldanud hoida liidu liikmemaksu 2020. aasta tasemel.

Revisjonikomisjoni ettepanek ELVL 2023. aasta majandusaasta aruande osas volikogule on – kinnitada MTÜ Eesti Linnade ja Valdade Liidu 2023. aasta majandusaasta aruanne.

OTSUSTATI: Esitada ELVL 2023. a majandusaasta aruanne ja revisjonikomisjoni kontrollakt volikogule kinnitamiseks.

Päevakorrapunkt 3

ELVL 2024. a eelarve 4 kuu täitmine

Veikko Luhalaid tegi kokkuvõtte Liidu 2024. aasta 4 kuu eelarve täitmisest.

Tuludesse oli aastaks planeeritud 2 976 210 eurot, selle aasta nelja kuu täitmine on kokku 625 511 eurot ehk 21,02% kavandatud aastasest laekumisest. Alatäitmine on tingitud eelkõige EL 2021+ vahenditest finantseeritavate projektide maksetaotluste menetlemisest ja laekumisest II kvartali alguses.

EL 2021+ struktuurivahenditest „Lõimumine ja kohanemine KOV tasandil“ täitmise summas kajastub Liidule ülekantud 2023. a IV kvartali maksetaotlus. 2024. a I kvartali summa kanti üle maikuu keskpaigas summas 85 069 eurot ja kajastub I poolaasta eelarve täitmisest.

Aastaeelarve suurus sõltub plaanitavatest tegevustest ja kinnitatakse kultuuriministri käskkirjaga iga aasta kohta eraldi. Euroopa Sotsiaalfondi toetuse kogusumma on 6,1 miljonit eurot, mis sisaldab 30% riigieelarvelist kaasfinantseeringut. Kohalike omavalitsuste kaasfinantseeringut ei ole nõutud. Iga partnerluslepingu sisu ja eelarve töötatakse välja kohaliku omavalitsusega koostöös ja konkreetse linna või valla vajadusest lähtuvalt.

Elluvijaga ehk ELVLiga sõlmitud lepingu alusel saab kohalik omavalitsus rahalised vahendid eesmärkide elluviimiseks. Vajadused võivad piirkonniti erineda ja mõnes KOVis võib see tähendada eraldi spetsialisti palkamise vajadust, samal ajal kui teises KOVis on vaja pigem olemasolevaid ametnikke toetada ja koolitada. Euroopa Sotsiaalfondi (SF) toetusmeetmest toetatakse tegevusi, mis on suunatud ja toetavad uussisserändajate, eesti keelest erineva emakeelega püsielanike, rahvusvahelise kaitsja saajate ja tagasipöördujate kohanemist ja lõimumist.

Projektile eraldatakse välisvahendeid 7 aasta jooksul igal aastal 70 000 eurot ehk 72,2%, millele lisandub omafinantseeringu kohustus aastas 26 953 eurot ehk 27,8%, mis kaetakse liidu eelarvest.

Artikli „EL 2021+ Tehniline abi (KOV koolituse ja personaliarenduseks)“ all, mille maht on 2024.a 70 000 eurot võimestatakse Rahandusministeeriumi ettepanekul nn tehnilise abi meetmest Eesti Linnade ja Valdade Liitu (Inimestele lähedasema Eesti poliitikaeesmärgi PO5, ERF). Toetust kasutatakse selleks, et Liit saaks suurendada organisatsiooni kompetentse ja suudaks toetada omavalitsusi arendusvajaduste väljaselgitamisel ning nendest lähtuvate projektide ettevalmistamisel. Samuti on oluline, et tõuseks Liidu enda, kui struktuurifondide partnerorganisatsiooni võimekus rääkida kaasa toetusmeetmete väljatöötamisel ja elluviimisel. Nende sihtide saavutamiseks on eelkõige vajalik luua Liidu täiendav kompetents SF vahendite tõhusamaks rakendamiseks ja süsteemselt koondada omavalitsuste koolitusvajadusi ning vahendada vastavat infot SF meetmete rakendussüsteemi osapooltele.

12.09.2023 toimunud ELVL volikogu koosolekul oli eraldi arutelu KOV digipöörde projekti osalustasu teemal ja otsustati, et Liidu liikmetelt kogutakse 2024. a KOV digipöörde osalustasu, mis jaguneb võrdselt ELVLi liikmete vahel ehk 785 eurot liikme kohta. Summa on jagatud nelja kvartali peale sarnaselt liikmemaksuga.

ELVL sõlmis 2023. aastal Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga koostöölepingu summas 23 331 eurot lähedase surma sündmusteenuse juhtimiseks. 2023. a lõpuks valmis esmalt infoteenus eesti.ee keskkonnas ning 2024. aastal on kavas piloteerida 3-4 omavalitsusega matusetootuse taotlemise liidestamist eesti.ee keskkonnas.

Liidu kulude mahuks on planeeritud kokku 3 225 920 eurot. Selle aasta 4 kuu täitmine oli 589 715 eurot ehk 18,28% kavandatud mahust.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Päevakorrapunkt 4

Linnade ja Valdade Päevade ürituse kokkuvõte

Veikko Luhalaide tegi kokkuvõtte Linnade ja Valdade Päevadest (LVP), mis toimusid Tartus. Üritust planeerima hakates eeldas büroo, et Tallinnast väljaspool toimuva ürituse kulud on tavapärasest suuremad. Eelarvesse planeeriti 10 000 eurot. Põhilise osa LVP tuludest moodustab messipindade müük, osalemistasudest tulusid ei teki, kuna nendest summadest kaetakse päevase toidlustuse ja öhtuse ürituse kulud. Messiala oli seekord alataidetud ja ka Soome kolleegide osalemine (50 inimese asemel 20) jäi oodatust väiksemaks.

Tulupool oli kokku 103 522 eurot ja kulusid oli 129 900 eurot. Ülekulu planeerituga võrreldes oli ca 16 000 eurot.

LVP tagasiside küsitlusest selgus, et oldi üldiselt rahul, et üritus toimus Tallinnast väljas. KOV juhtidele meeldis, et teemad olid üldised ja sel ajahetkel aktuaalsed. Ametnikud oleksid soovinud väiksemaid valdkondlikke töötubasid, kus arutada sisuteemasid.

Probleeme oli saalidesse ning toidlustuseks vajaliku inventari rentimise ja logistikaga.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Päevakorrapunkt 5

KOV digipöörde plaani uuendamine aastateks 2024-2025

Katrin Rajamäe-Soosaar tutvustas digipöörde plaani uuendamise temaatikat.

Liit esitas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile (MKM) KOV digipöörde plaani, mida on tutvustatud 2023. aastal ka juhatusel ja volikogule. Ministeerium oli nõus rahaliselt Liitu toetama, kuid selleks eeldati Liidupoolset nõu baaseelarvet 62 000 eurot. See summa jagati Liidu volikogu otsusel kõikide Liidu liikmete vahel võrdselt ehk 785 eurot on iga liikme panus 2024. aastal. Summa lisandub eraldi reana liikmemaksu arvele.

Digipöörde tegevustega alustati jaanuaris 2024. Iga poole aasta järel toimub seire ja peame ministeeriumile andma aru tehtud töödest ja edasistest plaanidest. Tegevused kestavad aastani 2027 ja eraldatud vahendeid saame kasutada aastani 2029.

Kogu protsessi arengu seisukohalt on oluline, et nii riigi kui KOVide info- ja kommunikatsioonitehnoloogia areng toimuks ühises koostöös.

Soov on arendada personaalse riigi kontseptsiooni, mille kohaselt inimene näeb oma andmeid, võimalusi ning kohustusi terviklikult.

Digipöörde uuendamine hõlmab materjalide uuendamist ja esitamist MKMile, sh digipöörde esitlus ja detailsem tegevusplaan. Pärast seda, kui MKM on uuendatud materjalid mitteametlikult heaks kiitnud, tuleb Liidul esitada juhtkonna poolt allkirjastatud materjalid MKM digiarengu asekanstlerile. Materjalide kohta võib protsessi käigus MKM korduvalt teha tähelepanekuid muudatuste sisseviimiseks ning seetõttu tuleb allkirjastada vaid lõplikud materjalid.

Uuendatud tegevuskava kohaselt on plaanis jätkata esialgses tegevuskavas alustatud tegevustega ning täiendavalt seoses personaalse riigi visiooniga tellida KOV teenuste keskse platvormi eelanalüüs.

SFOS tunnus	Tegevused	Eelarve
1. Infotehnoloogiliste lahenduste väljatöötamine ja arendamine	- VOLIS Osale mooduli asemel uue infosüsteemi arendamine - KOV teenuste keskse platvormi eelanalüüs	334 136 112 850
2. küberruumi hoidmine, arendamine ja juurutamine usaldusväärse ja turvalisena	Küberturvalisuse tagamise tugi KOVidele	166 976
3. teadlikkuse tõstmine	- KOV teenuste omanike arenguprogramm - KOV digivaldkonna kogukonna tugevdamine	100 000 24 000
4. muu digipöördega seotud otsene kulu	- KOV avalike teenuste kaardistamine ja ühtne kasutajate rahulolu mõõtmise süsteem - Avaandmete avaldamise, andmehalduse ja AI tugi KOVidele	172 809 121 633
	KOKKU	1 032 404

OTSUSTATI: (8 poolt, 1 vastu) Kiita heaks KOV digipöörde plaani uuendamine.

Päevakorrapunkt 6

VOLIS uute arendamiste lahendustest

Kuulati Kaimo Käärman-Liive informatsiooni VOLIS-est. 2022. a läbi viidud analüüs soovitas tänase VOLIS-e asemele arendada uus infosüsteem.

Täna VOLIS võimaldab :

- Istungite (volikogu, valitsuse) läbiviimist (nõ istungite moodul)
- Rahvahääletuste (kaasav eelarve, aasta tegude valimine, õpilasomavalitsuste valimine) läbiviimist (nõ Osale moodul)

Kuna istungite läbiviimise moodul on täna „turul“ olemas, siis riik ütleb, et turutõrget selle kasutamisel enam ei eksisteeri.

Valimised moodul – riigil on valimiste läbiviimise platvorm olemas, aga ei pakuta salajaste valimiste võimalusi teistele.

Komponendid, millest VOLIS koosneb, on vanad ja pikka aega uuendamata. Aastal 2018, kui VOLIS-e saime enda kasutusse, siis riik andis ka veidi raha kaasa. Oleme teinud sellest rahast VOLIS-e hädavajalikke uuendusi ja täna VOLIS küll töötab, aga probleeme selle toimimisega on. Tõenäoliselt võib VOLIS veel toimida paar aastat, kui mõni komponent juba varem ei lakka töötamast. VOLIS-e edasine toimimine nõuaks väga suuri ressursse.

VOLIS-e abil saab täna kaasava eelarve hääletusi läbi viia, kuid on teada, et VOLIS on problemaatiline keskkond, alternatiiv VOLIS-e Osale moodulile täna puudub.

Seetõttu oleks mõistlik edasi liikuda Osale moodulile alternatiivi ehitamisega, sest sellele täna turul alternatiivi pole.

Riigi Infosüsteemide Amet peab mõistlikuks teatud mooduleid välja arendada, mida saaks nii rahvaalgatuse moodulis kui VOLIS-es kasutada teatud hääletuste läbiviimiseks, aga hetkel nad sellega ei tegele.

Toimus arutelu.

Kui Osale mooduli ideeks on kaasava eelarve hääletuste läbiviimine ja õpilasomavalitsuste valimised, siis on see väga kitsas fookus. Kas sellepärast tasub ainult sellele moodulile keskenduda? Pealegi toimuvad õpilasomavalitsuste valimised koolide siseselt.

Nõustuti sellega, et kui VOLIS ei toimi, siis Osale moodulit peaks edasi arendama. Vajalik on omavalitsustele selline kaasava eelarve hääletamise moodul, et hääletamise salajasus oleks tagatud.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

/allkirjastatud digitaalselt/
Urmas Klaas
koosoleku juhataja

/allkirjastatud digitaalselt/
Inga Köster
protokollija