

**EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU RIIGI EELARVESTRAATEEGIA 2025–2028 JA 2025. AASTA RIIGIEELARVE
LÄBIRÄÄKIMISTE OLULISEMAD TEEMAD NING FISKAALSED ETTEPANEKUD JA SELGITUSED**

| | Ettepanek | Selgitused, põhjendused | Fiskaalse mõjuga ettepaneku puhul analüüs võimalikust maksumusest |
|----|--------------------------------|---|--|
| | Rahandus- ja maksupoliitika | | |
| 1. | Tulubaasi suurendamine. | <p>Omavalitsuste tulubaasi mudel peab võimaldama kõigil omavalitsustel täita nende ülesandeid ja pakkuda avalike teenuseid kõikjal ühesuguse kvaliteediga. Riigi poolt tehtud otsuste tulemusena on ümber jagatud kohalike omavalitsuste tulubaasi, samas on suurendatud kulusid, õpetajate alampalga määra tõus 2023. a 23,89% ja 2024. aastal 6,6% ja käibemaksumäär 2% punkti. Omavalitsuste fiskaaltasakaalu negatiivselt mõjutavaid muudatusi tuleks kavandada ja rakendada arvestades omavalitsuste eelarvestraategiaid. Omavalitsused peavad suutma oma kohustusi täita vastavalt kehtivatele eelarvestraategiatele.</p> <p>Kriisiolukordadeks kokkulepitavad erisused peaksid oma olemuselt olema kokku lepitud tähtajalisena, et tagada tulubaasi automaatne taastamine tähtaja möödudes. Sellisest praktikast peaks kujunema seadusloome hea tava.</p> <p><u>1.1.KOV-le eraldatava füüsilise isiku tulumaksu määra tõstmine.</u></p> <p>Seni toiminud omavalitsuste tulubaasi rahastamise süsteem peab sellisel kujul jätkuma, kuni ei ole tehtud põhjalikum analüüsi, millega toodaks välja omavalitsuste võimalikud raskustesse sattumise põhjused ning otsene vajadus süsteemi muutmiseks. Lisaks sellele ka milline saaks olema planeeritavate muudatuste mõju omavalitsuste lõikes.</p> <p>Omavalitsused on jätkuvalt seisukohal, et tulubaas peab katma kõik olulised kulud sh kulud, mis on tingitud riigipoolsetest otsustest (käibemaksu tõus, õpetajate alampalga määra tõusud, hooldusreform). Mõõda ei saa vaadata asjaolust, et omavalitsuste põhivara amortisatsioon 2023. a andmetel ületab põhitegevuse koondtulemi.</p> | <p>Vaata LISA</p> <p>Muuta Tulumaksuseaduse §5 lg 1 punkt 2</p> <p>Tõsta KOV-le eraldatava tulumaksu määr seniselt 11,89%-lt vähemalt 13,19%-le, et omavalitsused saaksid katta olulisemate kulude suurenemine.</p> <p>+ 187,92 mln eurot</p> <p>Arvestuslik üksikisiku tulumaksu eraldis 2024.a 1 876,8 mln</p> <p>KOV-le eraldatava füüsilise isiku tulumaksu määr:</p> <p>2025.a 13,19%</p> <p>2026.a 13,59%</p> <p>2027.a 14,00%</p> <p>2028.a 14,42%</p> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| | | <p>1.2. Tasandusfondi suurendamine ja valemi täiustamine.</p> <p>Tasandusfond peab olema instrumendiks, millega tasandada omavalitsuste tulubaasi mahajäämus, mitte aga vahend süsteemi siseseks vahendite ümberjagamiseks.</p> <p>Tasandusfondi mahu suurendamise allikateks kasutada täiendavaid eraldisi riigieelarvest, tõstes samaaegselt omavalitsustele eraldatava füüsilise isiku tulumaksumäära p 1.1 viidatud tasemele. Täiendava tuluna võiks lisanduda eraldised juriidilise isiku tulumaksust.</p> <p>Tasandusfondi valemi parameetreid tuleb muuta selliselt, et saaks katta nende omavalitsuste vajadusi, mis tulenevad regionaalsest mahajäämusest.</p> | <p>Maht vähemalt: 2025.a 135,1 mln 2026.a 135,1 mln 2027.a 139,2 mln 2028.a 139,2 mln</p> |
| 2. | Netovõlakoormuse erandi pikendamine kuni 2032. aastani | <p>KOFS finantsdistipliini tagamise meetmed kehtestati madala laenukoormuse ja kiire majanduskasvu tingimustes. Praegusel hetkel ei ole selliseid tingimusi olnud juba mitu aastat. Praegused arengud viitavad, et sõja, kiire üldise inflatsiooni ning juba mõnda aega aset leidnud ehitushindade kiire tõusu tingimustes on tagasipöördumine tavapärase NVK 60% ülemmäära juurde aastaks 2028 liiga varane.</p> <p>Omavalitsused peavad suutma põhitegevuse tulemi arvelt minimaalselt teenindada laenuintresside tagasimakseid jooksva eelarveaastal. Laenulepingute tingimused on omavalitsuste lõikes erinevad, seetõttu ei ole asjakohane madalama põhitegevuse tulemiga omavalitsuste maksimaalset piirmäära alandada. Pangad hindavad laenuotsuste tegemisel omavalitsuste laenuvõimekusi ja teevad kaalutletud otsuseid. Omavalitsuste finantsjuhtimise praktikad on arenenud ning laenu võetakse vajadustest tulenevalt ja reeglina ulatuses, mida suudetakse teenindada. Erijuhtudega tuleb aga tegeleda individuaalselt.</p> | |
| | Töö-, sotsiaal- ja tervishoiu- valdkond | | |
| 4. | Üldhooldusreformi rakendamiseks piisav tulubaas | <p>Teostada nn üldhooldusreformi kulu-tulu analüüs selgitamaks välja reformi läbiviimiseks tegelik raha vajadus.</p> <p>Selgitus: Tulenevalt sellest, et reform viidi läbi kiirustades, valitseb suur segadus nii teenuse saajate hulgas kui ka omavalitsustes. Riigi seisukoht on, et kohalikele</p> | <p>Vaata Lisa (lõpus)</p> <p>Seisuga 05.03.2024 saadud tagasiside põhjal 61 omavalitsustelt panustavad reformi läbiviimisesse arvestuslikult 25,87 mln eurot,</p> |

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | omavalitsustele reformi läbi viimiseks eraldatud toetus on piisav ja jätkub ka koduteenuste arendamiseks. Enamik omavalitsusi leiab, et riigi poolt eraldatud summa on ebapiisav ja omavalitsused on sunnitud üldhooldusteenuse korraldamiseks eraldama oma eelarvelistest vahenditest tunduvalt rohkem, kui enne reformi. | mis võib veel suureneda, kui 01. aprillist otsustavad teenuse pakkujad hinda tõsta. |
| | Siseturvalisuse ja kriisisuutlikkuse valdkond | | |
| 5. | Elanikkonnakaitse | <p><u>1.1.Vahendite eraldamine omavalitsustele kriisispetsialistide (kriisi- ja ennetustöö spetsialisti) ametikohtade tööjõukulude katteks.</u></p> <p>Võttes arvesse tsiviilkriisi ja riigikaitse seaduse eelnõu ning hädaolukorra seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu, milles nähakse kohalikele omavalitsustele ette, lisaks osadele omavalitsustele juba hetkel kehtivatele ülesannetele, täiendavalt KOVi püsivad kriisiülesanded:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) kohaliku omavalitsuse üksuse territooriumil evakuaatsioonikohtade määramine ja kasutusele võtmine, kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritooriumil viibivate isikute ulatuslikule evakuatsioonile kaasaaitamine, teise kohaliku omavalitsuse üksuse territooriumilt evakueeritud isikute vastuvõtmisele kaasaaitamine ja evakueeritud isikutele evakuatsioonikohas vähemalt toidu ja joogivee võimaldamine; 2) koduteenuse korraldamine; 3) väljaspool kodu üldhooldusteenuse korraldamine; 4) asendushooldusteenuse korraldamine; 5) turvakoduteenuse korraldamine; 6) vältimatu sotsiaalabi tagamine; 7) toimetulekutoetuse maksmine; 8) lastehoiu, alus- ja põhihariduse kättesaadavuse tagamine; 9) oma territooriumil viibivate isikute kriisiolukorras teavitamise tagamine. <p>Kriisideks valmi oleku korraldamine ja kriiside lahendamine, reageerimine on üks mitmest omavalitsuste põhiülesandest, mis toob kaasa hulgaliselt kaasnevaid ja ühekordseid, tavapärasest erineva lahenduskäiguga, ülesandeid. Lisaks otsestele personali kuludele lisandub KOV-le tulevatele püsivatele kriisiülesannetele nende täitmiseks palju erinevaid ülesandeid/tegevusi, mis omakorda tähendab kulusid: näiteks täiendava transpordi korraldamine, toidu/joogivee logistika, teavitamisega seotud kulud (infolehed vms), täiendava personali/vabatahtlike kaasamine jne</p> <p>Nii tsiviilkriisi ja riigikaitse seaduse eelnõu kui ka hädaolukorra seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu seletuskirjades tuuakse välja, et vastavad</p> | <p>Võttes aluseks hädaolukorra seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu seletuskirjas toodud valitsusasutuste kulud aastatel 2024-20230 (Tabel 1), kus ühe lisanduva ametniku tööjõukuluks on arvestatud 4750.-eurot kuus ja arvestades, et iga KOV peab tööle võtma vähemalt ühe, Narva 3, Tartu 5 ja Tallinn 13 spetsialisti (kokku 97 spetsialisti), eraldada riigieelarvest kohalikele omavalitsustele 460 750 eurot aastas.</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | <p>ametikohad tuleb luua igas omavalitsuses ning suuremates mitu kohta, mis toob omavalitsustele kaasa olulise kulu.</p> <p>1.2. <u>Kriisireservi loomine omavalitsuste kriisivarude soetamise kulude katteks.</u></p> <p>Päästeameti poolt on 2023. aasta jaanuaris kinnitatud „Ulatusliku evakuatsiooni korraldamise plaan“. Selle kohaselt peavad omavalitsused koostama plaani, kus on määratletud haldusterritooriumil asuvad võimalikud evakuatsioonikohad vähemalt 2%-le omavalitsuse elanikest. Plaani järgi peab KOV tagama evakuatsioonikohtade tööks vajaliku varustuse ja abistama evakuatsioonikohtades toitlustamisega. See tähendab, et näiteks Tallinn peab olema valmis pakkuma evakuatsioonikohti 9228 inimesele; Harku vald 361; Keila linn 208; Maardu linn 325; Kohtla-Järve linn 639; Tartu linn 1965 jne.</p> <p>1.3. <u>Korterimajade kriisikindluse suurendamine.</u></p> <p>Korterimajades (korteriuhistutes) elab valdav osa Eesti elanikkonnast ning seega on kriiside nagu elektri- ja veevarustuse katkemine nende osas kõige suurema negatiivse mõjuga. Selleks, et suurendada korteriuhistute hakkama saamist keerulistes olukordades on vajalik toetada nende tehnosüsteemide renoveerimist tagamaks vajadusel ka nende autonoomne toimimine. Hoonetes paiknevate soojasõlmede, veesurve tõstmispumpade ning üldalade valgustuse toimimise tagamiseks on vajalik alternatiivsete elektritoiteallikate planeerimine, mis tähendab ka osalist hoonete elektrisüsteemide ümberehitamist.</p> | <p>Teeme ettepaneku näha kohalikele omavalitsustele ette vahendid evakuatsioonikohtade tööks vajaliku varustuse hankimiseks.</p> <p>Viimase aasta arengud maailmas on näidanud, et ühiskonna autonoomsust on vaja tõsta igal tasandil. Tallinna Linnavaarameti hinnangute kohaselt maksaks ühe 5-korruselise nelja trepikojaga paneelilamu viimine autonoomsele generaatoritoitele miinimumtasemel (st toimivad elutähtsad teenused – vee ja kütteringlus, koridoride valgustus, laadimispunkt, kuid korterites valgust ega voolu ei ole) ca 30-40 000 eurot. Toetusmeede peaks katma vähemalt pool hoone eeldatavast kulust. Et meetmel oleks mõju, peab selle kasutamine olema laialdane. 09.02.24 seisuga on Eestis registreeritud 24 838 korteriuhistut (Eesti Korteriühistute andmebaasi andmetel).</p> <p>Toetatavate projektide arv võiks olla vähemalt 1000 st rahastuse vajadus ca 35 mln eurot.</p> |
| | Teede- ja transpordi valdkond | | |
| | Suurendada kohalike teede hoiuks ja tänavavalgustuse teenuse osutamiseks eraldavate vahendite mahtu. | <p>Kohalikud teed moodustavad Eesti teedest 40,6 protsenti. Kriisieelsel 2008. aastal eraldati kohalike teede hoiuks riigieelarvest 40 456 074 €, mida kriisist tulenevalt vähendati koguni 28%, Viimasetel aastatel eraldatud toetuse summa 29,3 mln eurot on olnud sisuliselt alates 2013. aastast (väljaarvatud COVID meede 2020.a). Omavalitsuste läbirääkimiste delegatsioon, sh Tallinna linn Eesti Linnade ja Valdade Liidu liikmena, taotleb teehoiuks eraldatavate vahendite 2008. aasta taseme taastamist ja selle edasist suurendamist proportsionaalselt riigiteede teehoiu-kavas kavandatud mahtude kasvule. Kriisijärgsel perioodil kuni aastani 2020 riigi poolt eraldatud</p> | <p>Suurendada kohalike teede hoiuks ja tänavavalgustuse teenuse osutamiseks eraldatavate vahendite toetuse mahtu 2025. a vähemalt 45,5 mln euroni + 12 miljonit eurot nn juhtumipõhiseks toetuseks</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>vahendid teehoiu kulude katteks ei kata omavalitsuste tegelikku vajadust teehoiukulude katmiseks ja vajaliku teenustaseme täitmiseks.</p> <p>Riigi eelarvestrateegia 2024-2027 (RES) ei kajasta avalikult kasutatavate kohalike teede hoiu rahalisi vahendeid sõnaselgelt kavandatud, on vaid viidatud punktis 3.3.3 <i>Kohalike omavalitsuste eelarvestatus</i>, et majanduskulud (sh elamu- ja kommunaalmajandus) koosnevad peamiselt valla- või linnasisesest ühistranspordist, valla teede ja linnatänavate korrashoiust, veevarustuse korraldamisest ning tänavavalgustusest. Kokku ulatus nende väljaminekute maht konsolideeritult tekkepõhiselt 2022. aastal 2,9 mld euronit (sh 0,1 mld eurot kohustuste tasumine).</p> <p>Transpordi tulemusvaldkonna eesmärkide saavutamiseks on loodud transpordi programm, mis lähtub Transpordi ja liikuvuse arengukavast 2021–2035.</p> <p>Liiklusohutusprogrammis 2016-2025 sätestatud eesmärgiks on vähendada liikluses hukkunute arvu ja raskelt vigastada saanute arvu kolme aasta keskmisena 2035. aastaks vastavalt kolmekümne ja 187- ni. Seatud vaheeesmärgist 2022. aastal (46 ja 322) jääb tegelik tulemus kaugemale (55 ja 367). Nende eesmärkide saavutamine ei ole realistlik ilma liiklusohutust oluliselt mõjutavate täiendavate tegevuste elluviimist.</p> <p>Samas, juhtumipõhise toetuse eraldamisel ei arvestatud eelnevatel aastatel liiklusohutuse parandamise eesmärgil eraldatava toetusega teeületuskohtade ohutumaks muutmiseks vastavalt liiklusohutusprogrammi 2016–2025 elluviimiskavale.</p> | |
|--|--|---|--|

LISA

EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU FISKAALSED ETTEPANEKUD JA SELGITUSED RIIGI EELARVESTRAATEEGIA 2025–2028 JA 2025. AASTA RIIGIEELARVE LÄBIRÄÄKIMISTEKS

| | Tegevus, ülesanne | Riigi poolt 2024. aastal kohalikele omavalitsustele eraldatav summa (EUR) | Eeldatav vajadus riigi tasandil (EUR) | Puudujääv osa (EUR) | Täiendava vajaduse katteks omavalitsustele eraldatava | Märkused |
|--|-------------------|---|---------------------------------------|---------------------|---|----------|
|--|-------------------|---|---------------------------------------|---------------------|---|----------|

| | | | | | tulumaksumäära tõus | |
|----|---|--|---|--|------------------------|--|
| 1. | Teede finantseerimine | 29,3 miljonit | 45,5 miljonit tehoiuks + 12 miljonit juhtumipõhise toetuse katteks | 28,2 miljonit | 0,18 % | Teede puhul on puudujääv osa arvatatud riigis tervikuna |
| 2. | Koolitoit | Koolilõuna toetust antakse 175 eurot statsionaarse õppe õpilase kohta. 24,8 miljonit (RM esialgsete andmete kohaselt) | Eeldatav vajadus koolitoidu vahendite katteks riigi tasandil 44,6 miljonit (ei sisalda koolieelsete lasteasutuste toidukulu) Koolieelsete lasteasutuste toidukulu katmise vajaduse saab arvutada aluseks võttes toidukulu piirmäära söime ja lasteaiarühmaelistele korrutades selle laste arvuga. | Täiendav vajadus riigi tasemel 19,8 miljonit Näiteks Tallinna täiendav vajadus 9,2 miljonit Toidukulu piirmääraks sõimerühmaelisel lapsel 2,70 ja lasteaiarühmaelisel lapsel 3,00 eurot päevas. | 0,13% | Täiendav vajadus on välja toodud koolitoidu puhul. Täna eraldab riik vahendeid koolitoidu kulude katteks. Lasteasutuste toidukulu katmise ettepanek on uus. |
| 3. | Koolieelsete lasteasutuste õpetajate toetus | 16 miljonit | Riigiraha 31.12.22 andmetel seisuga 31.01.2023 2022. a 11 kuu kohta on tuletatud õpetajate tööjõukuluks koos maksudega 158,17 mln eurot, lisades 2023. aastaks + 23,87% saame täiendavaks tööjõukuluks 37,75 mln eurot. Riigiraha 31.12.23 seisuga tööjõukuluks koos maksudega 192,6 mln eurot +6,6% tõusuga on | Täiendava toetuse vajadus kokku 2023 ja 2024. a eest kokku 34,46 mln | 0,22% | Täiendava vajaduse puhul on toodud hinnanguline summa, |

| | | | | | | |
|----|--|--|--|--|---------------|--|
| | | | <p>täiendavaks tööjõukuluks 12,71 mln eurot.</p> <p>Koolieelsete lasteasutuste õpetajate tööjõukulude toetus on ette nähtud lasteaiaõpetajate ja tugispetsialistide tööjõukulude katmiseks või tugiteenuste kättesaadavuse tagamiseks.</p> <p>Arvestades VV otsuseid õpetaja töötasu alammäära kiirel kasvul ja kehtestatud nõuet kohalikele omavalitsusele toetuse saamiseks on tänane toetuse osakaal kogukuludest minimaalne ja toetuse suurendamine selles osas väga vajalik.</p> <p>Lasteaedades töötavate tugispetsialistide arvestuslik tööjõukulu oli 2022. a 11,94 mln eurot, lisades 2023. aasta tööjõukulule juurde +23,87% ehk 2,85 mln eurot.</p> <p>Seisuga 31.12.2023 tööjõukulu koosmaksudega 16,19 mln lisades juurde + 6,6% saame täiendavaks koormuseks KOV eelarvetele 2024.a + 1,07 mln</p> | <p>Täiendava toetuse vajadus 2023 ja 2024.a eest kokku 3,92 mln eurot</p> | <p>0,02 %</p> | |
| 4. | | | | | | |

| | | | | | | |
|----|--|-----------------|---|--|---------|---|
| | Huvitegevuse ja huvihariduse toetus | 10,25 mln eurot | Taastada 2021. aasta tase 14,25 mln eurot, millele liidetud 2023.a arvestuslik inflatsiooni määr 8 %, Saame 15,4 mln eurot | Täiendava toetuse vajadus on 5,15 miljonit eurot | 0,04 % | |
| 5. | Sõidusoodustuse andmine kohaliku omavalitsuse otsustada, ühistranspordiseaduse muudatus. | | | Täpsemad andmed sõidusoodustuste mahu kohta puuduvad, kuid hinnanguliselt võib see summa riigis olla ca 5 miljonit eurot. | 0,04 % | Omavalitsused ei saa sõidusoodustuste toetust, samas ühistranspordikeskused saavad |
| 6. | Raamatukogu teavikud | 2 miljonit | Vajadus riigi tasandil 2,5 miljonit Tallinna peaks reeglite järgi saada oma osa, ehk 1,0 = 678 333 eurot Aga Tallinnale antakse koefitsiendiga 0,6 = 407 000 eurot. Seega jääb Tallinnal tegelikult puudu 0,4 = 271 333 eurot | 0,5 miljonit | 0,002 % | |
| 7. | Käibemaksu tõus 2% punkti | | | Arvestuslik kulu 2024. a 16,83 mln eurot | 0,11% | Aluseks võetud keskkonna „Riigiraha“ KOV käibemaksu andmed seisuga 31.12.2023 |
| 8. | Intressikulu tõus | | | Arvestuslik kulu 2024. a 37,84 mln eurot | 0,24% | Omavalitsuste kulud on suurenenud seoses laenuintressi tõusuga. Näiteks tõusis ajavahemikus 2019-2023 omavalituste intressikulu 349,65% ja perioodil 2022-2023 189% |
| 9. | Üldhooldus-reformist tingitud täiendav kulu | | | Arvestuslik täiendav kulu 2024. a KOV eelarvetele 25,87 mln eurot | 0,16% | Tegelik kulu võib muutuda, sest eeldatavalt hooldekodud tõstavad teenuse hinda alates 01.04.2024.a. Läbirääkimisteks kulu täpsustub. |

| | | | | | | |
|--|--------------|---------------|----------------|---|-------|---|
| | KOKKU | 71,1 miljonit | 160,6 miljonit | 177,57 mln (sh-s 5 miljonit sõidusoodustuse katteks) | 1,14% | v.a. Koolieelsete lasteasutuste toitlustamine |
|--|--------------|---------------|----------------|---|-------|---|

| | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|---|
| | Alates 2024. aastast anti toetusfondist Asendus- ja järelhoolduse ning matusetootus üle summas 25,3 mln eurot järgmises jaotuses: 14,96 mln eurot KOV tulubaasi ja 10,35 mln eurot suunati tasandusfondi. | | | 10,35 mln 187,92 mln | 0,16% Kokku 1,30% | 2022. aasta sügisel tegid rahandusministeerium ja sotsiaalministeerium ettepaneku omavalitsustele võtta nimetatud toetused tulubaasi ja läbi selle lubati suurendada üksikisiku tulumaksu määra 11,96%-lt 12,06%-le. Paraku Tulumaksu seaduse muudatusega alandati üksikisiku tulumaksu määra 11,89%-le. Võttes aluseks regionalministeeriumi 2024. a arvestusliku tulumaksu laekumise prognoosi füüsiliseisiku töötasudelt ja teisaldades selle 12,06%, siis selgub, et vahe 25,87 mln eurot. Seega tulumaksu määra vähendamise jäi arvestuslikult omavalitsused saamata ca 10,3 mln eurot. |
|--|--|--|--|---|---|---|