



EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU ÜLDKOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinnas 09. märtsil 2022 Hotell Viru Konverentsikeskuses ja virtuaalselt
Algus kell 12:00, lõpp kell 14:25

Koosoleku juhataja: Mihkel Juhkami
Protokollija: Inga Köster

Üldkoosolekule on registreeritud 159 hääleõiguslikku üldkoosoleku liiget ja nende asendajat, sh (kohapeal 81 virtuaalselt 78), puudus 81 esindajat või asendajat (registreerimislehed lisatud).

Koosoleku avas Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevdirektor Veikko Luhala, kes tervitas osalejaid. Leinaseisakuga mälestati Venemaa agressiooni tõttu Ukrainas hukkunuid. Veikko Luhala tutvustas koosoleku läbiviimise korda ning palus nii kohapeal kui virtuaalselt osalejatel ennast kindlasti registreerida. Veikko Luhala tegi ettepaneku, et üldkoosolekut juhataks Mihkel Juhkami. Koosolekul osalejad nõustusid ettepanekuga. Mihkel Juhkami tänas ning asus koosolekut juhatama.

Kooskõlas Eesti Linnade ja Valdade Liidu põhikirjaga saadeti liidu liikmete esindajatele üldkoosoleku päevakorra eelnõu koos materjalidega. Päevakorra eelnõule täiendusettepanekuid ei esitatud.

Üldkoosoleku päevakord:

- 1. Üldkoosoleku rakendamine** (avamine, päevakorra kinnitamine, mandaatkomisjoni ja häältelugemiskomisjoni moodustamine).
koosoleku juhataja
- 2. Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevusperioodi 2018-2021 aruande kinnitamine.**
Veikko Luhala, ELVL tegevdirektor
- 3. Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevussuunad 2022-2025 kinnitamine.**
Jan Trei, ELVL asedirektor
- 4. Eesti Linnade ja Valdade Liidu liikmemaksu määramise aluste kinnitamine.**
Veikko Luhala, ELVL tegevdirektor
- 5. Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKSi) muudatused.**
Sulev Valner, kohalike omavalitsuste poliitika osakonna nõunik
- 6. Üldkoosoleku lõpetamine**

Päevakorrapunkt 1

Üldkoosoleku rakendamine

Mihkel Juhkami selgitas nii kohapeal kui virtuaalselt läbiviidavate hääletamiste protseduuri. Koosolekul osalejate ja nende hääleõiguse kontrollimiseks on ettepanek moodustada mandaatkomisjon koosseisus: Tiina Üksvärav, Mailis Kaljula, Aimur Liiva ja Urmas Kristal. Häältelugemiskomisjoni osas on ettepanek moodustada see 6-liikmelisena koosseisus: Sirje Ludvig, Tiiu Madal, Reigo Lehtla, Toomas Johanson, Liis Epro, Kaimo Käärman-Liive (virtuaalselt osalejate hääled). Täiendavaid ettepanekuid komisjonide koosseisude osas ei esitatud.

OTSUSTATI (ühehäälselt):

1.1 Kinnitada mandaatkomisjon ning häältelugemiskomisjon eelpool nimetatud koosseisus.

1.2 Kinnitada üldkoosoleku päevakord väljapakutud sõnastuses (vt eespool).

Päevakorrapunkt 2

Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevusperioodi 2018-2021 aruande kinnitamine

Kuulati Eesti Linnade ja Valdade Liidu (ELVL) tegevdirektori Veikko Luhalaidi ettekannet Liidu 2018-2021 tegevusperioodist.

Eesti Linnade Liidu (ELL) ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu (EMOL) juhatused sõlmisid ühiste kavatsuste kokkuleppe kohalike omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse tugevdamiseks 09. juunil 2017.

ELL ja EMOL olid seisukohal, et omavalitsuste ühtse üleriigilise organisatsiooni moodustumise kõige praktilisem lahendus, arvestades haldusreformi prognoositavaid tulemusi, on võimalik saavutada Eesti Linnade Liidu põhikirja muutmise ja haldusreformi tulemusel kujunenud uute omavalitsusüksuste Liiduga liitumise kaudu.

Kahe Liidu ühine üldkoosolek toimus 27.02.2018, kus muudeti ELL põhikirjas järgmist:

- Liidu nimi Eesti Linnade ja Valdade Liiduks.
- Linnade Päev muudeti üldkoosolekuks.
- Juhatuse liikmete arvu suurendati 7-st 13-ni.
- Kinnitati liikmemaksu määramise alused.

15. oktoobril 2017. a toimusid Eestis KOV volikogude valimised ja muudeti haldusterritoriaalset korraldust. Eestisse jäi senise 213 omavalitsuse asemel 79 kohalikku omavalitsust, mis jagunesid 15 linnaks ja 64 vallaks.

Seisuga 31.12. 2018 oli Eesti Linnade ja Valdade Liidul (ELVL) liikmeid 74 (15 linna ja 59 valda). Seisuga 31.12. 2019 oli Eesti Linnade ja Valdade Liidul liikmeid 77 (15 linna ja 62 valda) ja kuni 31.12.2021 see ei muutunud.

2022. aasta veebruaris astus ELVL-i liikmeks Jõelähtme vald. Liiduga ei ole liitunud Peipsiääre vald.

Eesti Linnade ja Valdade Liidu (ELVL) eelarve tulud võib jagada järgmiselt: ➤ Liikmemaksud ➤ Sihtfinantseerimine (eraldised riigieelarvest) ➤ Muud tulud (finantstulud ja tulu majandustegevusest).

Liikmemaksu arvestamine toimub valemi alusel, mis kehtestati ELL poolt 23. novembril 2000. a Tartus toimunud Linnade Päeva (üldkoosoleku) otsusega.

Arutelud liikmemaksu aluste arvestamise valemi ja selle võimaliku muutmise teemal toimusid 2019. aastal ja jätkusid aastatel 2020-2021. Eesmärgiks oli välja pakkuda variandid liikmemaksu arvestamise aluste kaasajastamiseks, kooskõlastada liikmemaksu arvestamise valem liidu liikmetega ning esitada kinnitamiseks ELVL üldkoosolekule.

Üldkoosoleku toimumiste vahelisel perioodil täidab üldkoosoleku ülesandeid Liidu kõiki liikmeid esindav volikogu. Liidu volikogu pädevuses on liidu tegevussuundade elluviimise ja põhikirjaliste eesmärkide saavutamise korraldamine, aasta tegevuskava kinnitamine, omavalitsuspoliitiliste küsimuste otsustamine ja liidu tegevuse muude küsimuste otsustamine.

Eesti Linnade ja Valdade Liitu juhib ja esindab 13-liikmeline juhatuse. Juhatuse valib liidu volikogu oma liikmete hulgast. Liidu volikogus Tallinna esindavate liikmete hulgast juhatuse ühe liikme nimetab Tallinna linn. Juhatuse pädevuses on liidu volikogus ja üldkoosolekul arutatavate küsimuste ettevalmistamine, õigusaktide eelnõude kooskõlastamise korraldamine, avalikkuse informeerimine liidu tegevusest ja teised põhikirjalised ülesanded.

Liidu täitev-korraldavat tegevust ja jooksvat asjaajamist korraldab Eesti Linnade ja Valdade Liidu büroo, mida juhib tegevdirektor.

Büroo tegevuse aluseks on ELVL volikogu poolt kinnitav büroo põhimäärus ning liidu juhtorganite (juhatuse, volikogu, üldkoosolek) otsused.

Edasi andis Veikko Luhalaid ülevaate Liidu tegevusest valdkondade lõikes. Tegevusaruande terviktekst ning slaidikava on leitavad Liidu kodulehelt

https://www.elvl.ee/uldkoosolek_09.03.2022

Koosoleku juhataja andis teada, et Veikko Luhalaidi ettekande ajal interneti-ühenduse kadumine Viru Keskuses toimunud remonttööde tõttu põhjustas videoülekanne edastamise katkemise ja Teamsi katkestuse. Interneti taastumisel videopilt aga koheselt ei taastunud, Teamsis kasutati ajutise lahendusena arvuti mikrofoni saali heli edastamist. Videopilt taastus esialgu ainult YouTube'is, Teamsi edastatav pilt oli endiselt hägune (teenusepakkuja ei suutnud probleemi koheselt lahendada). Olukorra leevendamiseks näidati Teamsis paralleelselt esinejate slide ning laaditi slaidid ka ELVL kodulehele. Olukord põhjustas palju segadust ja pahameelt osalejate seas. Kuulutati välja vaheaeg, mille ajal tehnilised probleemid leidsid lahenduse ning heli ja videopilt taastati.

OTSUSTATI: (enamus poolt, vastuhääli ei olnud, 1 erapooletu) Kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevusperioodi 2018-2021 aruanne.

Päevakorrapunkt 3

Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevussuunad 2022-2025 kinnitamine

Kuulati Jan Trei ettekannet ELVL tegevussuundadest 2022-2025.

Dokument on raamistik liidu tegevuse kujundamiseks järgnevas nelja-aastaseks perioodiks. Aluseks võeti eelmise perioodi tegevussuunad ning koostöös juhatusega kujundati seda veidi ümber, arvestades eelseisva perioodi väljakutsetega.

Tegevussuundades on kajastatud Liidu eesmärgid ning vastavad tegevused omavalitussüsteemi arengu osas; kohalike omavalitsuste (KOV-ide) finantsautonoomia tagamise eest seismine; KOV-ide õiguslik kaitse; KOV-ide informeerituse tagamine ning liidu tegevuse tutvustamine; rahvusvaheline koostöö; IKT teenuste valdkonna areng ja nõustamine; KOV-ide personaliarenduse tegevuse keskne koordineerimine.

Ettekande lõppedes andis koosoleku juhataja sõna koosolekul osalejatele. Saalist tehti ettepanek, et edaspidi kirjeldataks tegevussuundades eesmärke tulemustele suunatud vaates, mitte lihtsalt ei kirjeldata eesmärke tegevustena. Eesmärkidel võiksid olla ka mõõdikud, et järgmine kord oleks võimalik aru saada, mis on tehtud, mis on saavutatud ja kuidas neid saab kirjeldada.

Jan Trei vastas, et kindlasti on tegevusi, mis on mõõdetavad, kuid paljud Liidu tegevused on ka üldisemad ning ei sõltu meie tahtest.

Sooviti teada, mis valdkonnas peaks Liit tugevamaks kasvama. Kus on Liidu, kui organisatsiooni nõrkus arenguperspektiivi mõttes.

Jan Trei vastas, et Liit areneb pidevalt ning büroo teeb selle nimel igapäevaselt tööd. Liidu liikmete panus ja initsiatiivikus aitavad oluliselt Liidu arengule kaasa. Ühest vastust on keeruline anda, sest erinevaid teemasid on palju. Kõige mahukamad teemad on hetkel sotsiaalvaldkonna teemad, samuti IKT. Võimalik, et edaspidi on vajalik täiendavat inimressurssi kaasata.

Tehti ettepanek, et traditsiooniline omavalitsuste koolitusüritus Linnade ja Valdade Päevad peaks liikuma Tallinnast väljapoole ning järgmine võiks toimuda Tartus.

Kohapeal tekkis arutelu KOV-idele laekuvate maksude teemal, mida tuleks käsitleda ka eelarveläbirääkimistel Vabariigi Valitsusega.

OTSUSTATI: (enamus poolt, vastuhääli ei olnud, 1 erapooletu) Kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevussuunad 2022-2025.

Päevakorrapunkt 4

Eesti Linnade ja Valdade Liidu liikmemaksu määramise aluste kinnitamine

Kuulati Veikko Luhalaide ettekannet ELVL liikmemaksu määramise alustest ning uuest võimalikust liikmemaksu arvestamise valemist.

Liidu volikogu otsustas 2018. a detsembris moodustada töörühma, mille ülesandeks oli kaasajastada ja lihtsustada liikmemaksu arvestamise valemit.

Valem peab olema lihtne ja arusaadav; kohtlema võrdselt kõiki Liidu liikmeid; võtma aluseks kohaliku omavalitsusüksuse elanike arvu (seos üksikisiku tulumaksu laekumisega ja tasandusfondiga).

Liidu liikmemaksu koondsumma peab võimaldama katta kulud, mis on vajalikud põhikirjaliste eesmärkide ja tegevussuundade täitmiseks.

Erinevate võimalike liikmemaksu mudelite analüüsi tulemustele tuginedes, esitas töörühm kõige lihtsama ja arusaadavama valemi liidu juhatusele heakskiitmiseks ning esitamiseks liidu üldkoosolekule.

Saalis tekkis arutelu liikmemaksu valemi arvutuskäigu teemal. Väideti, et koosolekul esitletud valem ei tööta ja seda oleks vaja korrigeerida.

Koosoleku juhataja kuulutas välja vaheaja, et soovijatel oleks võimalik arutleda valemi üle.

Tehti ettepanek liikmemaksu arvestamise aluste määramise valemi muutmiseks ja kuvati ekraanile järgnevalt:

$$LM_x = (\text{elanike arv} \times 0,82) \times (1+Y\%) \leq 1,1 \times LM_{x-1} \text{ aastal}$$

kusjuures Y tähistab (+ Y %) juurdekasvu, kuid mitte üle 10%

0,82 on fikseeritud koefitsient (erisusega Tallinn 0,50; Tartu 0,60; Narva ja Pärnu 0,70),

millele lisandub, kuid mitte rohkem kui 10%

Koosoleku juhataja pani hääletusele küsimuse, kes on poolt kinnitada liikmemaksu aluste määramise valem kujul, mis on kuvatud ekraanile.

Hääletustulemus: 80 poolt, 26 vastu, 20 erapooletut

Tulenevalt ELVL põhikirja punktidest 21(3) ja 26, on liikmemaksu määramise aluste kinnitamiseks vajalik, et poolt hääletaks rohkem kui pool liikmete esindajate üldarvust.

OTSUSTATI: Kuna poolthääli anti vähem kui pool liikmete esindajate üldarvust, siis jääb kehtima senine liikmemaksu arvestamise aluste määramise valem.

Päevakorrapunkt 5

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKSi) muudatused

Sulev Valner, kohalike omavalitsuste poliitika osakonna nõunik

Küsimust ei arutatud, kuna koosoleku kestus oli ületanud ajalimiidi.

Koosoleku juhataja vabandas Sulev Valneri ees ning palus teda KOKSi teemal kõnelema siis, kui seadus on läbinud kooskõlastusringi Justiitsministeeriumis. Sulev Valneri ettekande slaidid on leitavad Liidu kodulehelt.

Päevakorrapunkt 6

Üldkoosoleku lõpetamine

Mihkel Juhkami tänas osalejaid ning kuulutas välja pooletunnise vaheaja enne volikogu koosoleku algust.

Mihkel Juhkami
koosoleku juhataja

Inga Köster
protokollija