

EESTI LINNADE LIIDU ÜLDKOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinnas 27.02.2018 (Sokos Hotel Viru konverentsikeskus)

Algus kell 12.00, lõpp kell 13.40

Koosoleku juhataja: Taavi Aas

Protokollija: Inga Köster

Üldkoosolekule on registreeritud 164 esindajat või nende asendusliiget (registreerimislehed lisatud), puudus 64 üldkoosoleku liiget või nende asendajat. Koosolek on otsustusvõimeline.

Büroode töötajatest osalesid: Jüri Võigemast, Toivo Riimaa, Marliis Rettau, Hille Ilves, Anne Läns, Inga Köster, Tiit Kirss, Aigi Sander, Kaimo Käärman-Liive, Irja Alakivi, Sirje Ludvig, Märt Moll, Tiina Üksvärav, Ott Kasuri, Mailiis Kaljula, Enne Millert, Henri Pook ja Nevel Paju.

Jüri Võigemast avas üldkoosoleku ja tervitas osalejaid ning palus saalis olijatel EV hümnit kuulamiseks püsti tõusta.

Jüri Võigemast tegi ettepaneku, et koosoleku juhatamise võtaks enda peale Taavi Aas.

Koosolekul osalejad nõustusid ettepanekuga.

Taavi Aas tänas ja asus koosolekut juhatama.

Kooskõlas Eesti Linnade Liidu põhikirjaga saadeti liidu liikmetele üldkoosoleku päevakorra eelnõu koos materjalidega. Päevakorra eelnõule täiendusettepanekuid ei esitatud. Kõik üldkoosoleku materjalid on leitavad linnade liidu veebis <http://www.ell.ee/juhtimine/linnade-paev/uldkoosolek-27-02-2018/>

OTSUSTATI kinnitada järgmine PÄEVAKORD (poolt 160, vastu ja erapooletuid ei ole):

1. Üldkoosoleku rakendamine

avamine, üldkoosoleku juhataja valimine, päevakorra ja reglemendi kinnitamine, mandaatkomisjoni ja redaktsioonikomisjoni moodustamine, informatsioonid, tervitused

2. ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruande kinnitamine

3. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu põhikirja muudatused

4. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu tegevussuunad aastateks 2018-2021

5. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu liikmemaksu alused

6. Vaba mikrofoni

7. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu üldkoosoleku kokkuvõtte ja koosoleku lõpetamine

Päevakorrapunkt 1

Üldkoosoleku rakendamine

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku moodustada mandaatkomisjon järgmises koosseisus:

Pipi-Liis Siemann, Anne Läns, Tiina Üksvärav.

Koosoleku juhataja palus mandaatkomisjonil saalist lahkuda, et teha kindlaks palju esindajaid või nende asendajaid on koosolekule registreerunud.

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku moodustada häältelugemiskomisjon järgmises koosseisus:

Tiit Kirss, Marliis Rettau, Ene Millert, Nevel Paju ja Sirje Ludvig.

Sekretariaati juhib Inga Köster.

Üldkoosoleku läbiviimise reglemendi osas tegi koosoleku juhataja ettepaneku anda aega ettekanneteks 15 min. ja sõnavõttudeks 5 min.

Täiendavaid ettepanekuid komisjonide koosseisu ega koosoleku läbiviimise reglemendi osas ei esitatud.

OTSUSTATI: Anda aega ettekanneteks 15 min. ja sõnavõttudeks 5 min.

Päevakorrapunkt 2

ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruande kinnitamine

Kuulati Jüri Võigemasti ülevaadet liidu tegevusest aastatel 2014-2017.

Eesti Linnade Liit, nii nagu ka Eesti Maaomavalitsuste Liit on kohaliku omavalitsuse üksuste vabatahtlik üleriigiline liit.

Eesti Linnade Liit (ELL) asutati 19. septembril 1920. aastal. Liidu tegevus taastati 30. mail 1990. aastal.

Nii linnade liidu kui maaomavalitsuste liidu eesmärk on olnud ühistegevuse kaudu kohaliku omavalitsuse üldisele arengule kaasaaitamine, oma liikmete esindamine ja nende ühiste huvide kaitsmine, samuti liikmete koostöö edendamine ja liikmetele seadusega ettenähtud ülesannete paremaks täitmiseks võimaluste loomine.

2013. aastal toimunud kohalike valimiste järgne Linnade Liidu üldkoosolek toimus 27.02.2014.

Üldkoosolekute toimumiste vahelisel perioodil täidab üldkoosoleku ülesandeid volinike koosolek – liidu volikogu.

Liitu juhib ja esindab volikogu poolt valitud 7 liikmeline juhatus. Liidu täitev- korraldavat tegevust ja jooksvat asjaajamist korraldab liidu büroo.

Aruandeperioodil toimusid juhatuse koosolekud

järgmiselt: 2014. aastal 10 koosolekut, 2015.aastal 9 koosolekut, 2016. aastal 11 koosolekut, 2017. aastal 9 koosolekut.

Koosolekutel arutatu võib grupeerida järgmiselt:

- * omavalitsuste tulubaasi;
- * EL struktuurifondide kasutamise;
- * ELL organisatsiooni;
- * õigusloome;
- * rahvusvahelise koostöö;
- * ELL volikogu koosolekute ettevalmistamisega seonduvad küsimused.

Eesti Linnade Liit üleriigilise liiduna on tegutsenud aktiivselt tänu oma liikmete osalusele ja toetusele ning juhatuse liikmete pühendunud tegevusele liikmete ühishuvide esindamisel riigieelarve läbirääkimiste töörühmades. ELL liikmed on aktiivselt kaasatud Omavalitsusliitude Koostöökogu läbirääkimiste töörühmades ning paljudes ministeeriumite ja ametite komisjonides, mis võimaldab õigeaegselt esindada liikmete ühishuve, vajadusel teha ettepanekuid, et muuta keskvalitsuse plaane, kaitstes omavalitsuste seisukohti.

Eesti Linnade Liidul on usaldusväärse partneri maine koostöös ministeeriumidega, riigikontrolli, õiguskantsleri ja riigikogu erinevate komisjonidega.

See on väärtus, mida tuleb jätkuvalt ühiselt hoida ja suurendada.

Koosoleku juhataja pani hääletusele ettepaneku kinnitada ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruanne.

OTSUSTATI: Kinnitada Eesti Linnade Liidu 2014 - 2017 tegevusperioodi aruanne (poolt 160, vastu ja erapooletuid ei ole).

Koosoleku juhataja andis sõna mandaatkomisjoni esimehele Pipi-Liis Siemannile, kes luges ette mandaatkomisjoni protokoll.

Tulenevalt linnade liidu põhikirjast on liikmete esindajaid 228. Volikogud on nimetanud 225 esindajat. Kell 12.30 oli üldkoosolekule registreerunud 161 esindajat.

Koosoleku juhataja pani hääletusele mandaatkomisjoni aruanne kinnitada.

OTSUSTATI: Kinnitada mandaatkomisjoni aruanne (poolt 154, vastu ja erapooletuid ei ole).

Päevakorrapunkt 3

Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu põhikirja muudatused

Kuulati Jüri Võigemasti ettekannet.

Põhikirja muutmise protsessi käivitas 9.juunil 2017 Eesti Linnade Liidu ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu juhatuste esimeeste poolt allkirjastatud ühiste kavatsuste kokkulepe kohalike omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse tugevdamiseks.

Lepiti kokku, et omavalitsuste ühtse üleriigilise organisatsiooni moodustumise kõige praktilisem lahendus, arvestades haldusreformi prognoositavaid tulemusi, on võimalik saavutada Eesti Linnade Liidu põhikirja muutmise ja haldusreformi tulemusel kujunenud uute omavalitsusüksuste Linnade Liiduga liitumise kaudu.

Põhikirja muudatuste ja vastavate ettepanekute kavandamisel ja kinnitamisel ELL juhatuse ja volikogu poolt on lähtutud sellest arusaamast, et üldkoosolekul oleks võimalik vastu võtta minimaalselt hädavajalikud, lihtsad ja kõigile arusadavad muudatused.

Juhul kui edaspidi peetakse vajalikuks põhikirja täiendavaid muudatusi teha, siis oleks see juba uue juhatuse ja volikogu arutelude küsimus.

Jüri Võigemast tutvustas kehtivas põhikirjas muudetavaid punkte (liidu nimi, üldkoosoleku termini kasutamine, liidu volikogu pädevuse täiendamine ning juhatuse liikmete arvu suurendamine).

Koosoleku juhataja tänas ettekande tegijat ja tuletas meelde, et põhikirja muutmise ettepanekud on esitatud otsuse projektina, mis kõigile koosolekul osalejatele on paberkandjal kätte jagatud.

Saalist esitati küsimus „Kas on kaalutud liidu nimeks panna Eesti Omavalitsuste Liit? Linnade ja Valdade Liit kõlab nagu teie ja meie. Kui oleks Omavalitsuste Liit, siis see näitaks rohkem ühtsust välja“.

Jüri Võigemast vastas, et küsimust on arutatud Linnade Liidu volikogu koosolekul ja jõutud nime osas ettepanekuni, mis on esitatud. Nimega Linnade ja Valdade Liit rõhutaksid Liidu volikogu ja juhatuse pigem seda, et liit ühendab nii vallad kui linnad, kes on mõlemad Põhiseaduses omavalitsusüksustena ära nimetatud.

Nimetuse Eesti Linnade ja Valdade Liit on esitatud kokkuleppeliselt, läbi kaheteistkümnepäevase toiminud tööd ja liikumist ühtse liidu poole.

Saalist tõstatati ka küsimus ingliskeelse nimetuse Association of Estonian Cities and Municipalities osas. Municipalities on inglise keeles omavalitsused. Kui jätta nimesse vallad ja linnad, siis peaks olema ees Rural Municipalities. Ettepanek, et nimi oleks Association of Estonian Rural Municipalities.

Jüri Võigemast vastas, et kokkulepe mida suudeti saavutada, on just selline, mis on üldkoosolekule esitatud. Hetkel on ettepanek kinnitada üldkoosolekule esitatud ettepanekud ja kui edaspidi uus valitud juhatuse ning volikogu lepivad kokku ja teevad põhikirja osas täiendavaid ettepanekuid, siis võetakse see arutusele.

Mandaatkomisjoni esimees Pipi-Liis Siemann teatas koosoleku juhatajale, et üldkoosolekule on registreerunud täiendavalt kolm esindajat ehk mandaadi on saanud 164 esindajat. Vastav märkus on lisatud ka mandaatkomisjoni koosoleku protokollile.

Koosoleku juhataja pani hääletusele ettepaneku, kas Liidu nimeks võiks olla Eesti Omavalitsuste Liit.

Hääletega poolt 66 (vastu ja erapooletuid ei olnud) ei leidnud ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele esialgselt välja pakutud ettepaneku, kas Liidu nimeks võiks olla Eesti Linnade ja Valdade Liit.

Hääletega poolt 96 (vastu ja erapooletuid ei olnud) leidis ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele ettepaneku, kas Liidu ingliskeelne nimi võiks Association of Estonian Rural Municipalities.

Hääletega poolt 66 (vastu ja erapooletuid ei olnud) ei leidnud ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele esialgselt välja pakutud ettepaneku, kas Liidu ingliskeelne nimi võiks olla Association of Estonian Cities and Municipalities.

Hääletega poolt 69 (vastu ja erapooletuid ei olnud) leidis ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele, kes on selle poolt, et võtta vastu põhikirja parandusettepanekud 1.1 kuni 1.5.

Hääletega poolt 161 (vastu ja erapooletuid ei olnud) leidis ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele, kes on selle poolt, et kinnitada põhikiri vastavalt esitatud muudatustele uues redaktsioonis.

OTSUSTATI: (poolt 164, vastu ja erapooletuid ei ole)

1. Muuta Eesti Linnade Liidu põhikiri alljärgnevalt:

1.1. Muuta Eesti Linnade Liidu nimi järgmiselt - „**Eesti Linnade ja Valdade Liit**“ ning vastavalt sõnastada põhikirja p 1 esimene lause „**Eesti Linnade ja Valdade Liit** (edaspidi liit) on kohaliku omavalitsuse üksuste üleriigiline liit, mille eesmärgid on:“ ja p 4 esimene lause „Liidu ametlik nimi on **Eesti Linnade ja Valdade Liit**.“

1.2. Muuta põhikirja p 4 teine lause ja sõnastada see järgmiselt:

„Liidu nime tõlge inglise keelde on **Association of Estonian Cities and Municipalities**.“

1.3. Muuta põhikirja p 20 esimene lause, jättes välja sõnad „– Linnade Päev“ ning muuta p 20 teine lause, p-de 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 31, 38, 39, 57 ja 58, asendades sõnad „Linnade Päev“ sõnaga „**üldkoosolek**“ vastavas käändes.

1.4. Muuta põhikirja p 30, täiendades Liidu volikogu pädevust alapunktiga 16) järgmiselt:

„**16) ettepanekute tegemine üldkoosolekule arutamiseks esitatavate küsimuste osas.**“

1.5. Muuta põhikirja p 37 esimene lause ja sõnastada see järgmiselt:

„**Liitu juhib ja esindab juhatus, milles on 13 liiget.**“

2. Kinnitada põhikiri vastavalt p-s 1 nimetatud muudatustele uues redaktsioonis.

Päevakorrapunkt 4

Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu tegevussuunad aastateks 2018-2021

Jüri Võigemast tutvustas tegevussuundi aastateks 2018- 2021 (lisatud) ja vastas küsimustele. Eesti Linnade ja Valdade Liit (edaspidi liit) lähtub oma tegevuses Euroopa kohaliku omavalitsuse hartas ja Eesti Vabariigi põhiseaduses sätestatud kohaliku omavalitsuse euroopalikest väärtustest. Liidu liikmete ühine eesmärk on kohaliku omavalitsuse osakaalu, otsustusõiguse ja vastutuse suurendamine ühiskonnaelu juhtimisel ja korraldamisel.

“Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevussuunad aastateks 2018-2021” on liidu põhikirja mõttest ja liikmete põhihuvide täitmise eesmärgist lähtuv raamdokument, mis on kinnitatud liidu üldkoosoleku poolt, pidades silmas ajaperioodi kuni järgmiste kohalike omavalitsuste volikogude valimiseni.

Tegevussuunad on aluseks liidu iga-aastaste tegevuskavade koostamisele, sh üksikasjalike ettepanekute esitamisele riigi eelarvestrateegia ning teiste oluliste arengudokumentide koostamise ja tulevaste eelarvete läbirääkimise protsessis.

Saalist tehti ettepanekuid täiendada tegevussuundade sõnastust omavalitsuspoliitika, finantsautonoomia ja õigusliku kaitse peatükkides.

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku päevakorrapunkti arutelu katkestada. Saalist ettepanekuid esitanud inimesed kogunevad saalist väljas ning lepivad kokku täpsustatud ja parandatud sõnastused, mida saalis oleks võimalik hääletusele panna.

Päevakorrapunkti 4 arutelu jätkus pärast päevakorrapunkti 5 ärakuulamist.

Tegevussuundades täiendati allpool loetletud peatükkide alapunkte. Täpsustused sinise kirjaga.

I Omavalitsuspoliitika

5. Jälgida, et [seaduste ja otsuste, sh riigi eriplaneeringute kavandamisel ning reformide läbiviimisel](#) kohalikke omavalitsusi puudutavates valdkondades oleks Riigikogu ja Vabariigi Valitsuse poolt järgitud Euroopa kohaliku omavalitsuse harta põhimõtteid, mille kohaselt kohalike võimuorganitega konsulteeritakse õigeaegselt ja sobival viisil kõigi neid otseselt puudutavate küsimuste planeerimise ja otsustamise osas.

II Kohalike omavalitsuste finantsautonoomia tagamine

1.4. [kohaliku haridusvõrgu säilimist ja edendamist.](#)

2.6. hoida kontrolli all [ja järjekindlalt seista](#) läbirääkimistel saavutatud kokkulepete täitmise eest.

III Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

3. Nõuda valitsusasutustelt õigusaktide eelnõude koostamise metoodikast kinnipidamist, esmajärjekorras eelnõude mõjude analüüsi teostamist (sotsiaalsed [ja kultuurilised](#) tagajärjed ning mõjud eelarvetele, regionaalarengule ja töökorraldusele).

Koosoleku juhataja pani hääletusele, kes on selle poolt, et kinnitada esitatud täiendusettepanekud paketina. Hääletage poolt 140, vastu 6 ja erapooletuid 1, leidis ettepanek toetust.

Koosoleku juhataja pani hääletusele, kes on selle poolt, et kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu 2018-2021 tegevussuunad, arvestades koosolekul tehtud ettepanekuid.

OTSUSTATI: (poolt 149, vastu ja erapooletuid ei olnud)

Kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu tegevussuunad aastateks 2018-2021, arvestades koosolekul tehtud ettepanekuid.

Päevakorrapunkt 5

Eesti Linnade ja Valdade Liidu liikmemaksu alused

Jüri Võigemast tutvustas liidu liikmemaksu arvestamise aluseid.

Eesti Linnade Liidu liikmemaksu arvestamise valem kehtestati 23. novembril 2000.a. Tartus toimunud üldkoosoleku (Linnade Päeva) otsusega.

Otsuse kohaselt aastane liikmemaksu suurus määratakse eurodes arvestusega 1,3 % (1,3promilli) eelmisel aastal liidu liikme eelarvesse laekunud üksikisiku tulumaksu ja tasandusfondi summalt, kuid mitte rohkem kui 10% üle eelmise aasta liikmemaksu summa ja mitte vähem kui eelmise aasta liikmemaksu summa.

Liikmemaksu algoritmi teemal on läbi aastate olnud arutelusid, kuid ühtse seisukoha puudumisel on see jäänud muutmata.

Majanduskasvu prognoose arvestades oli 2009-2010 majanduskriisi järgsetel aastatel 2012 kuni 2017, samuti 2018. aastaks, ELL liikmemaksu kasvu laeks ELL volikogu tasandil kokku lepitud kuni 6% aastas.

Liidu liikmemaksu arvestus on tehtud kõigile kohalikele omavalitsustele (79), et kõigil omavalitsustel, kes on ja võiksid üleriigilise liidu liikmed olla, oleks teada 2018. aasta liikmemaks ja võimalik sellega 2018. aasta eelarve koostamisel arvestada.

Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu 2018. aasta liikmemaks kinnitati Eesti Linnade Liidu volikogu 12. 09.2017.a. otsusega.

Liikmemaks on välja arvatud kõigile kohaliku omavalitsuse üksusele.

Juhul kui Liidu juhatus, volikogu ja üldkoosolek peavad edaspidi oluliseks liikmemaksu aluste kujunemise osas muudatusi teha, oleks see juba järgmise etapi arutelude küsimus.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Päevakorrapunkt 6

Vaba mikrofoni

Sõna sai Viimsi vallavanem Siim Kallas, kes avaldas arvamust, et ei ole aktsepteeritav kui riigiametnik võtab endale voli sekkuda KOV volikogu töösse ja jagab käsk, milliseid otsuseid peab volikogu vastu võtma. Peaksime põhjalikumalt mõtlema ja aru pidama, kuidas KOV suhetes riigiga saaks jõulisemalt oma huve kaitsta. Teemasid on teisigi, mida linnade ja valdade liit peaks KOV huve silmas pidades läbi arutama, et omavalitsuste hääl kõlaks ühtselt ja leiaksime võimalusi oma seisukohti tugevamalt väljendada.

Sõna sai Valga vallavanem Margus Lepik, kes andis teada, et liidu suvepäevad toimuvad 10.08-12.08.2018 Valga vallas, Lüllemäel. Detailid täpsustuvad ja info edastatakse liidu liikmetele aprillikuu jooksul.

Päevakorrapunkt 7

Eesti Linnade ja Valdade Liidu üldkoosoleku kokkuvõte ja koosoleku lõpetamine

Koosoleku juhataja tänas kõiki koosolekul osalejaid ja kuulutas üldkoosoleku lõppenuks.

Taavi Aas
Koosoleku juhataja

Inga Köster
Protokollija